

Brasilia, 27 de junio de 2024

Señor

Jairo Orlando Villabona Robayo

Director General

Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN)

Asunto: Consideraciones ante la modificación del Artículo 14 de la Resolución 46 de 2019 respecto a la exclusión de las fianzas como garantías aduaneras

Estimado Sr. Villabona,

Reciba un cordial saludo en nombre de la Asociación Latinoamericana y del Caribe de Transporte Aéreo (ALTA), organización sin fines de lucro formada en Colombia con 44 años de trayectoria dedicada a respaldar el desarrollo del ecosistema de aviación como potente motor del crecimiento socioeconómico de la región. ALTA agrupa a las 161 compañías y organizaciones más importantes de la industria, entre ellas las aerolíneas responsables de más del 90% del tráfico aéreo desde y hacia Colombia.

En esta ocasión nos dirigimos a su honorable despacho debido a que la reciente propuesta de modificar el Artículo 14 de la Resolución 46 de 2019, excluyendo las fianzas como garantías aduaneras, nos genera una preocupación significativa debido al impacto potencial en las operaciones y la logística del transporte aéreo.

La eliminación de las fianzas incrementa significativamente los costos operativos de las aerolíneas, ya que las alternativas, como las garantías bancarias o los seguros, presentan costos considerablemente más altos y no siempre están disponibles con la rapidez que requiere nuestra industria. Este aumento en los costos operativos afecta directamente los precios de los tickets para todos los usuarios y además pone en riesgo la viabilidad financiera de los operadores, especialmente en un contexto de recuperación post-pandemia. Es importante mencionar que el sector de transporte aéreo en Colombia ha enfrentado retos importantes durante los últimos años. De acuerdo con datos de Aerocivil, en 2022 los operadores de transporte aéreo regular de pasajeros y carga acumularon pérdidas netas superiores a 15 billones de pesos y, al corte del 30 de junio de 2023, las pérdidas para el año superaron los 264.000 millones de pesos.

Debido a contextos de inestabilidad financiera, como los provocados por crisis económicas y la pandemia de COVID-19, el acceso a formas tradicionales de garantías se ha vuelto más restrictivo. Las instituciones financieras y las aseguradoras han incrementado sus requisitos, limitando la disponibilidad de estos instrumentos bajo condiciones favorables, lo que ha impuesto una carga adicional innecesaria sobre las aerolíneas. La eficiencia operativa es crucial en el sector aéreo. La necesidad de gestionar garantías más complejas y costosas puede resultar en retrasos significativos en las aduanas, afectando la cadena de suministro y, por ende, la disponibilidad de productos en el mercado.

Dado que el transporte aéreo es esencial para el comercio internacional y el desarrollo económico, solicitamos que se consideren condiciones especiales o alternativas más flexibles para una industria esencial para el país con cerca de 30 millones de pasajeros domésticos y cerca de 20 pasajeros internacionales por año.



Un enfoque adaptado a las particularidades del sector aéreo podría mitigar los efectos negativos de esta regulación. Cabe mencionar que la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) recomienda la simplificación y agilización de los procedimientos aduaneros para promover una mayor eficiencia y competitividad en el sector aéreo. Según el Anexo 9 del Convenio sobre Aviación Civil Internacional, específicamente en las Prácticas Recomendadas 8.1 y 8.2, se sugiere permitir el uso de una fianza integral siempre que sea posible para cubrir las responsabilidades del operador aéreo bajo las leyes aduaneras, de inmigración, salud pública, cuarentena animal y vegetal, o leyes similares del Estado. Además, se recomienda eximir a los equipos, repuestos y suministros técnicos de un operador aéreo de la requisición o incautación por parte del Estado contratante.

Proponemos realizar una evaluación exhaustiva del impacto de esta resolución en la industria aérea, involucrando a todas las partes relevantes para entender mejor las consecuencias operativas y financieras

La eliminación de las fianzas podría impactar negativamente la competitividad de las aerolíneas colombianas. En un mercado globalizado, es esencial que nuestras aerolíneas operen en igualdad de condiciones con sus competidores internacionales. Si se enfrentan a costos operativos más altos debido a la falta de acceso a fianzas, esto podría ponerlas en una desventaja significativa y afectar su capacidad para competir efectivamente.

Confiamos en que la DIAN trabajará en una evaluación completa con la industria y considerará su posición respecto a la eliminación de las fianzas como garantías aduaneras. Estamos dispuestos a colaborar activamente en la búsqueda de soluciones que cumplan con los objetivos gubernamentales y protejan los intereses de la economía colombiana. Aviación es un sector que aporta más de 44.000 millones de pesos a la economía colombiana y tiene mucho potencial para seguir creciendo con una tasa de crecimiento anual compuesto de 8% en el número de pasajeros en los últimos 14 años. Este crecimiento se traducirá en mayor volumen de aportes tributarios para el país, más empleos, más renta, más visitantes, más turismo y más dinamismo para un sinnúmero de industrias que se benefician directa, indirecta e inducidamente de la actividad aérea.

Quedamos a su disposición para cualquier consulta o reunión que considere necesaria.

Atentamente,

Jose Ricardo Botelho
Director Ejecutivo & CEO
ALTA



Latin American & Caribbean Air Transport Association

Bella Vista, Calle 43 Este, PH Colores de Bella Vista, Piso 6 Oficina 6G, Panamá Tel +507 381 9061
1313 Ponce de Leon BLVD suite 201, Coral Gables, FL 33134, USA Tel +1 786 388 0222

@ alta_aero

ALTA - Latin American & Caribbean Air Transport Association
www.alta.aero